

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-ревизионной комиссии на Решение «О бюджете Духовницкого муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

21 декабря 2021 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии Духовницкого муниципального района на решение "О бюджете Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" подготовлено в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ),
- с Положением о бюджетном процессе в Духовницком муниципальном районе, утвержденном Решением Собрания депутатов Духовницкого муниципального района от 25.10.2012 г. № 15/37 (с изменениями от 26.09.2019 г. № 81/434), от 31.10.2019 №83/416, от 30.01.2020 №88/455, от 27.05.2021г. №110/584, от 25.11.2021г. №118/644.

При подготовке заключения Контрольно-ревизионной комиссии учитывалась необходимость реализации следующих положений:

- Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;
- основных направлений налоговой и бюджетной политики Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы;
- прогноза социально-экономического развития Духовницкого муниципального района.

Состав основных показателей и характеристик (приложений) бюджета Духовницкого муниципального района (далее района) на 2022г., представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с бюджетом представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- предварительные итоги социально – экономического развития Духовницкого муниципального района за 2020-2021 год ;
- прогноз социально-экономического развития района на 2022 год;
- пояснительная записка к бюджету Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- ожидаемое исполнения бюджета района за 2021 год;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- нормативы распределения доходов между бюджетом Духовницкого муниципального района и бюджетами поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределение по поселениям Духовницкого муниципального района дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ;
- бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов , передаваемых из бюджета Духовницкого муниципального района бюджетам поселений Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- программа муниципальных внутренних заимствований бюджета Духовницкого муниципального района на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- паспорта муниципальных программ;

1.1. Соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании и представлении бюджета.

В бюджете Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов содержатся основные характеристики бюджета района (общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета), установлены перечни главных администраторов доходов и общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга, предельный объем муниципального долга муниципального образования, объем расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга, объем резервного фондов администрации муниципального района.

Предусмотренные в бюджете района верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга, объем дефицита бюджета, источники его покрытия, объем резервных фондов не противоречат требованиям статей 107, 112, 92.1, 96 и 81 Бюджетного кодекса РФ.

1.2. Основные параметры бюджета Духовницкого муниципального района на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Объем доходов бюджета Духовницкого муниципального района (далее района) на 2022 год планируется в сумме 277835,0 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 82912,1 тыс. руб.

Общий объем доходов на 2023 год в сумме 275344,3 тыс. руб., на 2024 год в сумме 263010,1 тыс. руб.

Объем расходов бюджета района на 2022 год планируется в сумме 277835,0 тыс. руб.

Объем расходов бюджета района на 2023 год планируется в сумме 275344,3 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 263010,1 тыс. руб.

В представленном бюджете района установлен резервный фонд администрации Духовницкого муниципального района в 2022 г. в размере 50,0 тыс. руб. Размер резервного фонда администрации района установлен с учетом ограничений, предусмотренных п.3 ст.81 БК РФ.

1.3. Показатели прогноза социально-экономического развития Духовницкого муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития Духовницкого муниципального района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан в соответствии с п.1 ст.173 БК РФ.

2. Доходы

Доходы бюджета района на 2022 год предложены в объеме 277835 тыс. рублей.,

2.1. Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района на 2022 г. прогнозируются в объеме 82912,1 тыс.руб., что на 1699,5 тыс. руб. (или на 2 %) ниже ожидаемого исполнения бюджета за текущий год (84611,6 тыс. руб.) .

2.1.1 Налоговые доходы.

Налоговые доходы бюджета района на 2022 г. спрогнозированы в объеме 81055,7 тыс. руб., что на 900,7тыс. руб. (или 1,1 %) ниже ожидаемого исполнения за текущий финансовый год (81956,4 тыс. руб.) . В общей структуре налоговых и неналоговых доходов на 2022 год налоговые доходы составят 97,8 % ,а в общем объеме доходов - 29,2 %.

Налоговые доходы района состоят из следующих доходов:

Налог на доходы физических лиц является основным бюджетообразующим налогом и составляет 40,9 % в структуре налоговых доходов. Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2022 году прогнозируется в сумме 35000,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц спрогнозирован отделом экономики и инвестиций администрации Духовницкого муниципального района по единой методике на основе, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития, объемов фонда оплаты труда на 2022 г. и средневзвешенных показателей удельного веса налога в фонде заработной платы за 2020-2021гг.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, предусмотрены на 2022 год в бюджете Духовницкого муниципального района в сумме 6302,7 тыс. руб. и составляют 7,8 % в составе налоговых доходов.

Транспортный налог прогнозируется на 2022г. в сумме 12053,0 тыс.руб.с нормативом отчислений в местный бюджет 100%

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** спрогнозировано на 2022 год в объеме 25000,0 тыс. рублей (30,8 % в структуре налоговых доходов).

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов запланирован на 2022г в сумме 1600,0 тыс.руб.

Поступления **государственной пошлины** спрогнозированы на 2022 год в объеме 1100,0 тыс. руб. (**1,4 % в структуре налоговых доходов**).

2.3. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом на 2022 год в объеме 1856,4 тыс. руб., что на 798,8 тыс. руб. (или 43,0 %) ниже ожидаемого исполнения бюджета текущего 2021 года . В объеме налоговых и неналоговых доходов на 2022 год неналоговые доходы составят 4,5 %.

Наибольший удельный вес (52,5 %) в общем объеме неналоговых платежей по прогнозным данным на 2022 год составили «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» - 975,0 тыс. руб., что на 225,0 тыс. руб. ниже ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год (1200,0 тыс. руб.). Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена спрогнозированы в объеме 400,0 тыс. руб. и доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления муниципальных районов в сумме 100,0 тыс. руб. По данным отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Духовницкого муниципального района в 2022 году планируется продажа невостребованных земель. По данным отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Духовницкого муниципального района планируется в 2021 году включить в план приватизации объекты, которые не были реализованы в 2021 г.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду спрогнозированы в объеме 31,4 тыс. руб. Доходы спрогнозированы на основании прогнозных оценок объемов загрязнения окружающей среды и нормативов платежей за выбросы, сбросы вредных веществ и размещение отходов, а также за счет поступления кредиторской задолженности прошлых лет.

Административные штрафы , установленные Кодексом РФ об административных нарушениях предусмотрены в сумме 350,0 тыс.руб.

2.4. Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты)

Общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в объеме 194922,9 тыс. руб. на 34699,2 тыс. руб. (или на 15,1 %) ниже ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год 229622,1 тыс.руб. В том числе поступление прогнозируется :

- дотации - 20411,3 тыс. руб.;
- субсидий - 25050,6 тыс. руб.;
- субвенции -148631,9 тыс. руб
- межбюджетные трансферты (в т.ч. прочие межбюджетные трансферты) - 829,1 тыс. руб..

Таким образом, доходная часть бюджета района на 2022 год спрогнозирована в соответствии с бюджетным законодательством.

3. Расходная часть бюджета.

Расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов сформированы в соответствии с Приказом Минфина России от 9 июня 2017 г. № 87 н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" Формирование объема и структуры расходов муниципального бюджета осуществлялось с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2022 год.

Общий объем и структура расходов бюджета характеризуются следующими данными: общий объем расходов бюджета на 2022 год (с учетом межбюджетных трансфертов из областного бюджета) запланирован в сумме 277835,0 тыс. руб. Расходы районного бюджета большей частью направляются на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт, социальную политику). В бюджете на 2022 год на социальную сферу планируется направить 225446,6 тыс. руб. или 81,1 % всех расходов. Социальная сфера по основным направлениям ниже к ожидаемым показателям 2021 года. По разделам уменьшение:

- «Образование» - на 6184,5 тыс. руб и составит 193465,4 тыс. руб.;
- Физическая культура и спорт – на 847,5 тыс.руб и составит 2137,5 тыс.руб.
- «Культура и кинематография» - по сравнению с ожидаемым исполнением меньше на 16789,9 тыс. руб и составит 23869,1 тыс. руб.

Увеличение :

- Социальная политика - на 345,6 тыс.руб. и составит 5974,6 тыс.руб.

ПО РАЗДЕЛУ «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» расходы запланированы в сумме 30699,3 тыс. руб., что на 17115,8 тыс. руб. ниже ожидаемого исполнения расходов бюджета за 2021 год. Сумма Резервного фонда запланирована на уровне прошлого года и составит 50,0 тыс. руб.

ПО РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» средства выделены в сумме 1213,5 тыс.руб

ПО РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» предлагается утвердить объем финансирования в сумме 18822,9 тыс. руб.. Финансирование Дорожного хозяйства запланировано в сумме 18355,7 тыс. руб..

ПО РАЗДЕЛУ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» на 2022 год выделены бюджетные средства в сумме 30,0 тыс. руб.

ПО РАЗДЕЛУ «ОБРАЗОВАНИЕ» общая сумма финансирования на 2022 год составляет 193465,4 тыс. руб.

ПО РАЗДЕЛУ «КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ» общая сумма бюджетных средств планируется в сумме 23869,1 тыс. руб..

На расходы по **РАЗДЕЛУ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»** на 2022 год выделяются бюджетные ассигнования в сумме 5974,6 тыс. руб.. Из них:

- пенсионное обеспечение в сумме 180,0 тыс. руб.;

Общая сумма бюджетных средств по подразделу «Охрана семьи и детства» запланирована 1602,3 тыс. руб.

В РАЗДЕЛЕ « ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» предусмотрены денежные средства в сумме 2137,5 тыс. руб.

НА СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ предусмотрено 905,3 тыс. руб.

В РАЗДЕЛЕ «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА» предусмотрены средства на обслуживание муниципального долга в сумме 8,8 тыс. руб. – процентные платежи по принятым долговым обязательствам района.

В РАЗДЕЛЕ «МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ» отражены бюджетные ассигнования распределенные бюджетам поселений:

	2021г	2022 г.
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений	50,0	100,0
Исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации поселению	589,4	608,6
Итого	639,4	708,6

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определен: исходя из потребности в средствах для доведения бюджетной обеспеченности и осуществлен исходя из методики, утвержденной Законодательным Собранием Саратовской области .

Весь объем дотаций между муниципальными образованиями распределяется по уровню бюджетной обеспеченности. В расчете бюджетной обеспеченности используются индексы налогового потенциала и индексы бюджетных расходов, рассчитанные в соответствии с порядками к проекту бюджета Духовницкого муниципального района на 2022год.

Распределение межбюджетных трансфертов поселениям представлено в приложении № 9 к Решению «О бюджете Духовницкого муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

При формировании расходной части бюджета на 2022 год практически все ассигнования, финансируемые за счет средств собственных доходов муниципального района без учета безвозмездных поступлений от других бюджетов, были определены ниже уровня ожидаемых расходов 2021 года.

4. Верхний предел муниципального долга. Предельный объем муниципального долга в Духовницком муниципальном районе на 1 января 2022 года установлен в сумме 20400,0 тыс. руб., что не противоречит ст.107 п.2 БК РФ.

5. Программа муниципальных внутренних заимствований Духовницкого муниципального района на 2022 г. Решением о бюджете Духовницкого муниципального района администрации Духовницкого муниципального района предоставлено право осуществлять муниципальные внутренние заимствования в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Духовницкого муниципального района на 2022 год, согласно приложению № 11 к проекту решения о бюджете. Структура внутреннего долга по видам обязательств на 1 января 2022 года представляет собой кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Духовницкого муниципального района предусмотрены на 2022 год в сумме 20400,0 тыс. руб. (приложение №10 к проекту бюджета).

6. Муниципальные программы. В соответствии п.2 ст. 157 БК РФ, а также Положения о бюджетном процессе в Духовницком муниципальном районе предусмотрено контрольно – ревизионной комиссией проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных Программ. Действие Муниципальной программы Комплексного социально-экономического развития Духовницкого муниципального района закончилось в 2015 году. В настоящее время разработана Стратегия социально-экономического развития Духовницкого муниципального района до 2030 года и утверждена Решением районного Собрания Духовницкого муниципального района от 22 декабря 2016 года № 7/47.

Одной из основных целей направления бюджетной и налоговой политики Духовницкого муниципального района на 2022 год является обеспечение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема доходов и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Подготовка к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета района. Для достижения данной цели, как и указывалось ранее, необходимо разработку Программ поднять на более высокий качественный уровень, это позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления.

Предложения: Администрации Духовницкого муниципального района использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета, а именно:

- учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по взысканию существующей кредиторской задолженности.

ВЫВОД: На основании изложенного, контрольно- ревизионная комиссия считает:

1. Формирование расходов бюджета Духовницкого муниципального района на 2022 год производилось на основе реестра расходных обязательств Духовницкого муниципального района в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Саратовской области, нормативно-правовыми актами Духовницкого муниципального района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Духовницкого муниципального района в области расходов.

2. Представленное Решение «О бюджете Духовницкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

3. Результаты проведенного анализа решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия решения с учетом предложений.

4. В целом бюджет района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного законодательства.

Предложения:

При рассмотрении Решения «О бюджете Духовницкого муниципального района на 2022

год и на плановый период 2023 и 2024 годов » Собранию Духовницкого муниципального района учесть предложения контрольно- ревизионной комиссии, отраженные в настоящем заключении.

Председатель КРК Духовницкого МР



О.В.Кузнецова